

Национальный лифтовый союз



В журнале «Охрана труда и социальное страхование» (№ 2 за 2013 г. и № 9 за 2015 г.) были опубликованы материалы, касающиеся безопасности лифтов. В порядке отклика на публикации на вопросы редакции ответил генеральный директор Общероссийского отраслевого объединения работодателей лифтового комплекса «Федерация лифтовых предприятий» С.А. Прокофьев. Это объединение является членом Национального лифтового союза.

- Сергей Анатольевич, расскажите про Национальный лифтовый союз.

- Этот союз объединяет девять саморегулируемых организаций, в том числе - объединение работодателей, которое я представляю. Эти организации являются профессиональными сообществами. Они занимаются монтажом, наладкой, эксплуатацией лифтов, техническим обслуживанием, ремонтом, - обеспечивают весь жизненный цикл функционирования лифтов.

Основные цели деятельности Союза: координация деятельности членов Союза: обеспечение представительства и защиты интересов членов Союза в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в отношениях с физическими и юридическими лицами; обеспечение взаимодействия членов Союза и органов государственной власти, органов местного самоуправ-

ления, а также потребителей услуг; содействие созданию условий для развития саморегулирования в лифтовой отрасли.

- Как вы оцениваете ситуацию с законодательным и нормативным регулированием безопасности лифтов?

- Ранее - в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» - лифты, эскалаторы и подъемные платформы для инвалидов относились к категории *опасных производственных объектов* (ОПО). Государственный надзор за их безопасностью осуществлял Ростехнадзор.

После принятия Федерального закона от 04.03.13 № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О промышленной безопасности опасных производственных объектов”, отдельные законодательные акты

ПРОБЛЕМА

РФ и о признании утратившим силу подп. 114 п. 1 ст. 333.33 части второй Налогового кодекса РФ» эта категория объектов была исключена из перечня ОПО, что создало ряд проблем законодательного и нормативного характера.

Необходимо признать, что отдельные позиции применительно к лифтовому хозяйству в законодательстве не урегулированы; они не получили должного отражения при разработке нормативных правовых актов, регулирующих это направление деятельности. Мы как профессиональное сообщество принимали самое активное участие в подготовке проектов различных документов и давали свои рекомендации.

Например, при подготовке постановления Правительства РФ от 23.08.14 № 848, которым утверждены Правила проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах, лифтах, подъемных платформах для инвалидов, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах) (далее - Правила), мы ставили вопрос о необходимости внесения в этот нормативный документ ряда важных определений и понятий.

Не всегда ясно, как классифицировать опасный объект, что к нему относится и входит в его состав, где начинаются и заканчиваются его границы и т.д. Мы акцентировали внимание разработчиков этого нормативного акта на том, что нечеткое нормативное регулирование приведет

к сложностям с его правоприменением. Так, сложно будет классифицировать происшедший несчастный случай: имеет он непосредственную связь с аварией или нет, поскольку в Правилах постоянно идет речь именно об аварии.

Понятия «авария» и «инцидент» даны в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», но в связи с изменениями в законодательстве они не в полной мере применимы к лифтам и эскалаторам. В трудовом законодательстве они имеют несколько другой смысл, нежели здесь.

Согласно Федеральному закону от 27.07.10 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» аварией считается любой отказ техники. В то же время в этом законодательном акте отсутствует понятие «несчастный случай». Взаимосвязь проведения технического расследования причин аварии и происшедшего в результате несчастного случая, вопросы выплаты компенсаций пострадавшим требуют большей четкости.

- Закон об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта действует вот уже пять лет. Для того чтобы произвести страховые выплаты, необходимо провести расследование.

При этом хотелось обратить внимание, что процессуальное исследование существует испокон веков. Несчастный случай, причиной которого явилась авария на лифте или эскалаторе, всегда связан с кровью, с гибелью или травмами людей.

Почему в этом случае нужно проводить техническое расследование? Ведь техническое расследование - это своеобразное приложение к процессуальному расследованию по факту гибели человека или получения им травмы (увечья).

- Я не могу комментировать данную ситуацию, ибо это связано с деятельностью правоохранительных органов и государства в целом. «Правила проведения технического расследования причин аварии» регулируют проведение расследования аварии, и во взаимосвязи с ней речь идет о несчастном случае. Что касается расследования, которое проводится правоохранительными органами, - следственным комитетом или полицией, - то это их компетенция.

Вопросы процессуального расследования урегулированы другим законодательством. Следственный комитет РФ, полиция и прокуратура проводят свое расследование; они принимают решение о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела. Сначала идет доследственная проверка, потом на основании того, что установит доследственная проверка, принимается решение о возбуждении уголовного дела. Дальше

идет расследование - установление виновных, привлечение их к ответственности, установление степени вины и т.д.

К техническому расследованию несчастных случаев в лифтах это отношения не имеет. Тут проблема несколько в другом. В свое время был документ - «Положение о порядке расследования несчастных случаев в быту в пути следования на работу, с работы». Оно было утверждено постановлением Президиума ВЦСПС 16.11.76.

Данный документ мог бы отчасти решить эти проблемы. Но надо понимать, что сегодня уже другое государство, другие социальные отношения, все совершенно иное. Этот документ, кстати, до сих пор не отмененный, не может применяться, так как не отвечает требованиям сегодняшнего дня. Мы не можем инициировать его переработку - это компетенция Минтруда России, Минздрава России или профсоюзов.

Если его переработать, увязать с существующим законодательством, с законодательством о страховании и другими смежными направлениями законодательства, возможно, многие вопросы были бы решены. У нас появилось бы определение понятия «несчастный случай, не связанный с производством» (к которым, кстати, относятся происшествия не только с лифтами, но и с другой техникой).

Мы проанализировали ситуацию и предложили рассмотреть поднятые

ПРОБЛЕМА

вашим журналом вопросы на заседании Комитета Государственной Думы ФС РФ по жилищной политике, определить пути решения этих проблем совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями.

В действующем законодательстве не освещены и другие проблемы. У нас отсутствует ответственность за сокрытие от учета аварий и инцидентов. Постановление Правительства РФ от 23.08.14 № 848 не регулирует вопрос о сокрытии аварий и связанных с ними несчастных случаев.

- Ранее существовала правовая коллизия. В КоАП РФ была статья об административной ответственности за сокрытие страхового несчастного случая с работником на производстве. Но кто должен был составить административный протокол и вынести по нему решение - в КоАП РФ определено не было.

После выступления нашего журнала законодатели исправили эту позицию. Сейчас Государственная инспекция труда за сокрытие несчастного случая на производстве имеет право составить административный протокол и вынести по нему решение. Как Вы считаете, необходима ли ответственность за сокрытие факта аварии на ОПО?

- В решении этого вопроса переплетаются интересы многих ведомств и организаций, в частности - Союза страховщиков. В принципе можно и эту ответственность предусмотреть

и прописать в законе вместе с сокрытием несчастного случая - неважно, в быту он произошел, на производстве или при аварии. Это одна группа связанных между собой однородных событий. Необходимо собрать заинтересованных лиц, рассмотреть эти вопросы и наметить пути решения, - какие именно нормативные акты надо разработать.

Частично затронутые нами вопросы можно решить при помощи нормативного правового акта, который в состоянии издать Ростехнадзор. Мы совместно с Ростехнадзором уже разработали проект такого документа. Это Методические рекомендации по порядку расследования аварий и инцидентов. Там многие неурегулированные вопросы нашли свое решение. Но, подчеркну, это рабочий вариант, он нигде не был опубликован, не зарегистрирован.

- На вокзалах, в аэропортах, торговых комплексах установлены траволаторы. Это наклонные пешеходные эскалаторы. Они подпадают под понятие «эскалаторы»?

- Траволаторы - это пассажирские конвейеры. Вроде бы на них распространяются Правила, но прямо об этом нигде не сказано. Как должны расследоваться аварии и несчастные случаи на пассажирских конвейерах - не ясно. Если произойдет такое событие, кто-то пострадает, то проблемы будут очень большие.

О траволаторах не упоминается в Федеральном законе «Об обязательном страховании гражданской ответ-

ственности владельца опасного производственного объекта». Там речь идет только об эскалаторах, лифтах, подъемных платформах для инвалидов.

- В лифтовом хозяйстве, как и в целом ряде отраслей промышленности, очень высок износ технологического оборудования. Есть ли статистика по количеству лифтов, степени их износа и т.д.?

- Эта проблема носит глобальный характер. У нас вообще нет данных о количестве лифтов, введенных в эксплуатацию. Кое-что можно посчитать по зарегистрированным декларациям, но в целом учет лифтов как технических устройств отсутствует. Мы вместе с Ростехнадзором пытались решить эту проблему, подготовить проект постановления Правительства РФ, но в Минэкономразвития России почему-то посчитали, что такой учет нам не нужен. Как можно сказать, сколько лифтов устарело, сколько надо заменить, сколько введено в эксплуатацию, сколько требует модернизации, если их никто не считает? Учет - всему голова. Без него сложно решать все остальные вопросы.

Ростехнадзор официально не ведет учет лифтов, эскалаторов и подъемников для инвалидов. Данная функция в связи с изменениями, происшедшими в законодательстве, не возложена на этот федеральный орган исполнительной власти.

- У Национального лифтового союза нет своего учета?

- Лифты не регистрируются, номера им не присваиваются, - как можно их учитывать?

- В организациях по обслуживанию и ремонту знают, сколько лифтов в их ведении?

- Да, знают, но эти статистические сведения никем не сводятся. Это огромная работа, которая требует финансовых расходов. Мы ведем учет лифтов для себя - по количеству зарегистрированных деклараций, но они бывают разные, в том числе и недостоверные.

- При расследовании различных происшествий сегодня эффективно используются системы видеонаблюдения и фиксации. В холлах многих зданий стоят видеокамеры. Если что-то случилось в лифте, можно ли при техническом расследовании аварий использовать информацию с систем видеонаблюдения?

- Это работа комиссии по расследованию аварии - устанавливать, опрашивать очевидцев. Есть форма протоколов, порядок проведения расследования, не возбраняется получить записи видеокamer. Правоохранительным органам их дать обязаны. Это зависит от председателя комиссии по расследованию. С правовой точки зрения Правила не регулируют эту ситуацию, хотя здравая логика подсказывает, что использование информации с видеокamer способствовало бы более полному и качественному проведению расследования.

ПРОБЛЕМА

- Существует ли правовой механизм, утвержденный приказом Ростехнадзора, который предусматривает, как продлевать срок службы лифтов после истечения срока их безопасной эксплуатации?

- В настоящее время действует Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов (утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.11 № 824; вступил в силу с 15.02.13). В нем есть ст. 6 «Оценка лифтов, находящихся в эксплуатации». Назначенный срок службы лифта - 25 лет. После этого проводится оценка соответствия в форме экспертизы, подготавливается экспертное заключение, проводится полное обследование и техническое освидетельствование лифта; затем принимается решение: либо лифт должен быть заменен, либо его можно еще какое-то время эксплуатировать.

- В высотных зданиях есть специальные пожарные лифты. Они используются в обычном режиме или только в случае пожара?

- На Западе в евростандартах они называются «лифты для пожарных», у нас - пассажирские лифты с режимом перевозки пожарных подразделений. Стенки и двери этих лифтов выдерживают определенный температурный режим. При сигнале «Пожар» лифт для пожарных должен опуститься на 1-й этаж, открыть двери и ожидать пожарный расчет. При помощи ключа пожарные переводят его в специальный режим и

управляют им. Пределы огнестойкости у пожарных лифтов выше, чем у обычных. Их количество регламентируется Федеральным законом № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В настоящее время готовится Технический регламент Таможенного союза по требованиям пожарной безопасности. Полагаю, что в нем будут более полно и четко регламентированы требования к пожарным лифтам и критериям зданий, в которых они должны устанавливаться.

- Национальный лифтовый союз был инициатором и разработчиком профессиональных стандартов для работников лифтовой отрасли. Прокомментируйте, пожалуйста, эту ситуацию.

- Национальный лифтовый союз является разработчиком девяти профессиональных стандартов. Так, например, приказом Минтруда России от 17.01.14 № 18н (зарегистрирован в Минюсте России 07.03.14, рег. № 31 535) утвержден профессиональный стандарт «Специалист по эксплуатации лифтового оборудования».

Профессиональный стандарт «Монтажник лифтов, платформ подъемных для инвалидов, поэтажных эскалаторов» утвержден приказом Минтруда России от 26.12.14 № 1178н (зарегистрирован в Минюсте России 27.01.15, рег. № 35 740).

Можно с уверенностью сказать, что позиция по профессиональным

стандартам нормативно обеспечена.

- Достаточно ли девяти профессиональных стандартов?

- Полагаю, что да. У нас все профессиональные квалификации вошли в разработанные и утвержденные в соответствии с ТК РФ профессиональные стандарты. Мы не разрабатывали профессиональные стандарты, которые имеют сквозные профессии (например, слесарь, сварщик и т.д.), а установили квалификационные требования только для работников лифтовой отрасли.

В Национальном лифтовом союзе создан Совет по профессиональным стандартам, где я являюсь заместителем председателя. В Российской Федерации образован национальный совет при Президенте РФ по профессиональным стандартам; наш совет - его структурное подразделение.

Таких советов всего 16 - в области сварки, медицины, ЖКХ, нефтегазовой промышленности, финансовых рынков и т.п., так что по профессиональным стандартам ведется активная работа. В ближайшее время ожидается принятие Федерального закона, который будет устанавливать порядок проведения независимой оценки и присвоения квалификации работникам. Эту работу и предлагается организовать через советы по профессиональным квалификациям.

Недавно Государственной Думой был принят Федеральный закон № 122-ФЗ, который устанавливает

обязательные требования для работодателей по части применения профессиональных стандартов, если требования к квалификации работников установлены федеральными законами и другими нормативными требованиями.

В Техническом регламенте Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011 предусмотрено, что работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов должны выполняться квалифицированным персоналом. Вот вам прямая связь с профессиональными стандартами, которые устанавливают требования к уровню квалификации сотрудников, необходимой для выполнения этой работы. А если мы посмотрим Технический регламент «О безопасности машин и оборудования», куда вошли требования к эскалаторам и платформам для подъема инвалидов, то там мы этого не увидим.

Требование о профессиональных стандартах есть в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Есть оно и в федеральных нормах и правилах по эксплуатации подъемных сооружений в нефтегазовом комплексе и т.д. И опять получается, что для персонала, обслуживающего лифты, наличие профессиональных стандартов обязательно, а для обслуживающих эскалаторы, траволаторы и подъемные платформы такого требования нет. Тут что-то, по-нашему мнению, неверно.

ПРОБЛЕМА

- Не могу не согласиться. Несчастные случаи происходят не только с пассажирами лифтов, но и с персоналом. На сегодняшний день для персонала лифтового комплекса нет нормативной базы по охране труда. Это обусловлено тем, что постановлением Правительства РФ от 27.12.10 № 1160 (которым утверждено Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда) все ранее применявшиеся нормативные документы - ГОСТы, СНиПы, ПБ, РД и т.д. - были выведены из перечня документов, относящихся к охране труда. Сегодня все документы Ростехнадзора - это не документы по охране труда, это документы, относящиеся, так сказать, «к железу». Как Вы оцениваете ситуацию с нормативным регулированием охраны труда в лифтовой отрасли?

- Этот вопрос, безусловно, актуален, важен и по многим позициям не решен. Мы, учитывая отсутствие утвержденной на федеральном уровне нормативной базы, поступаем следующим образом. У нас есть профессиональные стандарты, которые устанавливают квалификационные характеристики к работе. Они, кстати говоря, предусматривают наличие знаний по охране труда. В Трудовом кодексе РФ четко указано, что на базе профессионального стандарта, с учетом его положений и требований должны разра-

батываться образовательные программы, производственные и должностные инструкции.

Ничего не мешает разработать локальный нормативный акт (производственную инструкцию), в котором отразить все эти моменты, - с учетом того, что у нас требования профессиональных стандартов обязательны. Это один путь.

Второй путь решения этой проблемы таков. Мы всегда ратовали и ратуем за то, чтобы у нас были обязательные для применения требования и правила. Правил ведения работ на опасных объектах, к коим относятся в определенной степени лифты, платформы и эскалаторы, в настоящее время нет. Мы добились того, что Ростехнадзор выступил с инициативой о внесении изменений в ст. 55 Градостроительного кодекса РФ.

Выяснилось, что Правительство РФ не обладает полномочиями по установлению требований к безопасности лифтов. Чтобы оно получило такие полномочия, Национальный лифтовый союз инициировал внесение изменений в ст. 55 Градостроительного кодекса РФ. В ней будет предусмотрено, что требования к организации безопасной эксплуатации лифтов, платформ подъемных, эскалаторов устанавливаются Правительством РФ. Если эта норма будет принята, то Ростехнадзору будет дано поручение разработать Правила безопасного ведения работ. В них мы вместе с должностными

лицами этого федерального органа исполнительной власти постараемся отразить все вопросы, которые не относятся к техническому регулированию.

- Ситуация с нормативным регулированием сегодня сложная. Как вам удастся взаимодействовать с Ростехнадзором в этом плане?

- Ростехнадзор предельно открыт, он принимает наши инициативы, у нас идет очень продуктивное обсуждение. Я и мои коллеги полностью удовлетворены сложившейся системой взаимоотношений.

- Есть ли перспектива проведения «круглого стола» в Государственной Думе ФС РФ или другого мероприятия, на котором была бы возможность широкого обсуждения проблем, имеющих в лифтовом комплексе?

- Мы надеемся на поддержку председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по ЖКХ Г.П. Хованской. Она все время поддерживает наши инициативы. Несколько лет назад при ее поддержке проводился «круглый стол», после которого ряд проблем удалось решить. Думаю, что она сочтет эту тему заслуживающей внимания и обсуждения.

К участию в этом разговоре будет целесообразно привлечь Ростехнадзор, вашу редакцию, Минтруд России, страховщиков, профсоюзы, Минздрав России. Необходимо определиться со многими терминами. Есть, например, понятие «производственная травма» и

отсутствует - «бытовая травма». Если мы будем говорить об этом применительно к лифтовому хозяйству, то это понятие гораздо шире.

- Есть ли у Национального лифтового союза реальная практика взаимодействия с полицией при несчастных случаях в лифтах, которые по терминологии, применяемой в полиции, являются происшествиями?

- Владельцы лифтов - в основном неспециализированные лифтовые организации, управляющие компании и т.д. Скорее, это вопрос к ним. Напрямую Национальный лифтовый союз не взаимодействовал с правоохранительными органами при расследовании несчастных случаев в лифтах. С этим больше связаны должностные лица Ростехнадзора и страховые организации, которые имеют отношение к проведению технического расследования аварий и расследованию для выплат страховых возмещений.

- Благодарим Вас, уважаемый Сергей Анатольевич, за согласие ответить на вопросы редакции. Надеемся продолжить сотрудничество. Возможно, совместными усилиями нам удастся содействовать решению имеющихся проблем.

Беседу вела А. САВВАТЕЕВА