



Исх. № 115 от «21» ноября 2017 г.

Генеральному директору
Национального агентства
развития квалификаций
А.Н. Лейбовичу
109240, г. Москва, Котельническая наб. 17

Уважаемый Александр Наумович!

Советом по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли, сфере подъемных сооружений и вертикального транспорта по вашему поручению рассмотрено обращение заместителя директора ЧОУ ДПО «Учебный центр «ПРОФЕССИОНАЛ ПЛЮС» Ивановой Н.А. от 30 октября 2017 года № 69 по вопросу прохождения независимой оценки квалификации.

Государственной Думой Российской Федерации принят Федеральный закон от 03.07.2016 N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" (далее Закон), Закон вступил в силу 1 января 2017 года. Предметом регулирования Закона являются отношения, возникающие при проведении независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности. Закон устанавливает правовые и организационные основы и порядок проведения независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, а также определяет правовое положение, права и обязанности участников такой независимой оценки квалификации.

Статьей 1 Закона установлено, что иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников Трудовым кодексом Российской Федерации определены особенности регулирования труда таких работников, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда. Положений о добровольном или обязательном порядке присвоения квалификации Закон не содержит. Профессиональный экзамен проводится в порядке установленном «Правилами проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме

профессионального экзамена» утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. N 1204.

Статьей 197 Трудового кодекса Российской Федерации (далее Кодекс) закреплено право работника на подготовку и дополнительное профессиональное образование, а также на прохождение независимой оценки квалификации. Кодексом определено что, указанное право реализуется путем заключения договора между работником и работодателем. Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников, направление работников (с их письменного согласия) на прохождение независимой оценки квалификации в соответствии со статьей 196 Кодекса осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором. При этом Кодексом установлено что, формы подготовки и дополнительного профессионального образования работников, перечень необходимых профессий и специальностей, в том числе для направления работников на прохождение независимой оценки квалификации, определяются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном статьей 372 Кодекса для принятия локальных нормативных актов (Соглашений).

Пунктом 1.11 Федерального тарифного соглашения в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016-2018 годы заключенного на федеральном уровне между общероссийским отраслевым объединением работодателей и общероссийским профессиональным союзом в соответствии с трудовым кодексом, а также законодательством об объединениях работодателей и законодательством о профессиональных союзах в Российской Федерации, вступившем в силу 1 января 2016 года и являющегося обязательным для работодателей отрасли, установлено что: организации в соответствии с Соглашением в целях повышения квалификации и защиты прав работников Отрасли обязуются осуществлять оценку и присвоение профессиональных квалификаций работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта в порядке, установленном Советом по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в соответствии с требованиями Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и законодательством Российской Федерации.

Изложенное свидетельствует о том что, оценка квалификации работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта на соответствие положениям профессиональных стандартов в период срока действия Соглашения должна проводиться в соответствие с требованиями Федерального закона "О независимой оценке квалификации" от 03.07.2016г. № 238-ФЗ.

Трудовым Кодексом Российской Федерации (ТК РФ Глава 7 коллективные договоры и соглашения) установлены требования к содержанию, структуре, а также порядку заключения и контролю за выполнением сторонами соглашений заключаемых на различных уровнях социального партнерства. Федеральными законами "Об объединениях работодателей" от 27.11.2002 N 156-ФЗ и "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 N 10-ФЗ определены права и обязанности работодателей и работников по выполнению сторонами соглашений.

Как уже было указано выше, пунктом 1.11 Федерального тарифного соглашения в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016-2018 годы заключенного на федеральном уровне социального партнерства между общероссийским отраслевым объединением работодателей и общероссийским профессиональным союзом установлена обязанность для работодателей и работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта по оценке и присвоению профессиональных квалификаций в порядке, установленном требованиями Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и законодательством Российской Федерации. За нарушение или невыполнение работодателем обязательств по коллективному договору, соглашению статьей 5.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ установлена ответственность в виде административного штрафа. Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения как установлено статьей 51 Трудового Кодекса Российской Федерации осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду. Следовательно работодатели лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта обязаны соблюдать положения Соглашения.

Наряду с этим сообщаем, что такой порядок оценки и присвоения квалификаций для работодателей и работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта выбран отнюдь не случайно. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах), пассажирские конвейеры (движущиеся пешеходные дорожки) отнесены к категории опасных объектов, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, если жизни, здоровью и (или) имуществу потерпевшего в результате аварии причинен вред.

Правительством Российской Федерации приняты «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее – Правила) (утверждены постановлением N 743 от 24 июня 2017 г.) Правилами, установлено требование об обязательном соответствии квалификации работников профессиональным стандартам, устанавливающим квалификационные характеристики для осуществления трудовой функции, необходимой при работнику для выполнения работ по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, а также ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов (кроме эскалаторов метрополитена).

Ростехнадзор России, в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации N 743 от 24 июня 2017 г., нормами трудового права, требованиями законодательства о независимой оценке квалификаций осуществляет контроль за соответствием квалификации работников положениям профессиональных стандартов.

В обращении заместителя директора ЧОУ ДПО «Учебный центр «ПРОФЕССИОНАЛ ПЛЮС» Ивановой Н.А. от 30 октября 2017 года № 69 по вопросу прохождения независимой оценки квалификации в части обучения специалистов по организации эксплуатации лифтов дана не верная трактовка, а также искажение отдельных положений законодательства об образовании и норм «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743, (далее Правила) а именно:

Пунктом 17 Правил, на владельца опасного объекта возложена обязанность по назначению лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта. На это лицо возлагается контроль за работой лифтеров, операторов эскалаторов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), операторов подъемных платформ для инвалидов и диспетчеров по контролю за работой лифтов, а также обязанности по выполнению пунктов 16 и 17 Правил, включая обязанность по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Должность специалист по организации эксплуатации лифтов введена профессиональным стандартом «Специалист по эксплуатации лифтового оборудования» утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «17» января 2014 г. №18н, ранее такая должность в едином квалификационном справочнике должностей служащих отсутствовала, кроме того указанный профессиональный стандарт не содержит в себе аналогичных должностей лиц ответственных по организации эксплуатации подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах. Эти должности предполагается ввести отдельными профессиональными стандартами, разработка которых в настоящее время организована и осуществляется СПК.

Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" 273-ФЗ установлено что, профессиональное обучение завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена. Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

Квалификационный экзамен проводится организацией, осуществляющей образовательную деятельность, для определения соответствия полученных знаний, умений и навыков программе профессионального обучения и включает в себя практическую квалификационную работу и проверку теоретических знаний в пределах квалификационных требований, указанных в квалификационных справочниках, и (или) профессиональных стандартов по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих. К проведению квалификационного экзамена привлекаются представители работодателей, их объединений. Сведения о привлечении к такому экзамену ЧОУ ДПО «Учебный центр «ПРОФЕССИОНАЛ ПЛЮС» работодателей, в СПК и Союз «Отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий» отсутствуют.

Профессионально-общественная аккредитация профессиональных образовательных программ как установлено ст. 96 Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" 273-ФЗ представляет собой признание качества и уровня подготовки выпускников, освоивших такую образовательную программу в конкретной организации, осуществляющей образовательную деятельность, отвечающими

требованиям профессиональных стандартов, требованиям рынка труда к специалистам, рабочим и служащим соответствующего профиля.

На основе результатов профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ работодателями, их объединениями или уполномоченными ими организациями могут формироваться рейтинги аккредитованных ими профессиональных образовательных программ и реализующих их организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Отсутствие востребованности ЧОУ ДПО «Учебный центр «ПРОФЕССИОНАЛ ПЛЮС» осуществляющей образовательную деятельность среди работодателей г. Санкт-Петербург и Ленинградской области, равно как и оценка деятельности указанной образовательной организации выходит за рамки компетенции СПК и Объединения работодателей.

Информирую что, организация осуществляющая образовательную деятельность ЧОУ ДПО «Учебный центр «ПРОФЕССИОНАЛ ПЛЮС» за получением профессионально-общественной аккредитации реализуемых профессиональных образовательных программ в СПК и аккредитующую организацию Союз «Отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли и вертикального транспорта «Федерация лифтовых предприятий» не обращалась.

Сообщаю что Центром оценки квалификаций в соответствии с требованиями подпункта г) пункта 3 Требования к центрам оценки квалификаций, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. N 759н на сайте ЦОК в обязательном порядке размещаются: примеры заданий, входящих в состав оценочных средств, используемых Центром при проведении профессионального экзамена.

Указанные примеры заданий входящих в состав оценочных средств размещены на сайтах ЦОК, а также в Реестре независимой оценки квалификаций.

Статс-секретарь, заместитель председателя СПК



С.А. Прокофьев